

第1部 県民中心の施策展開

第1章 環境保全に関する施策の推進

第1節 環境行政の動向

第1項 国における環境行政の動向

国は平成5年11月に「環境基本法」を制定し、環境政策の基本理念、社会の各主体の役割、基本的な施策のプログラムを明らかにした。この法律は、従来の公害対策基本法や自然環境保全法が規制的手法をとるのに対し、環境そのものを総合的に捉えて計画的に施策を講じようとするものであった。また、このなかで環境影響評価の推進が規定されたことから、平成9年6月には「環境影響評価法」が制定されることとなった。

地球温暖化問題では、平成9年12月に京都で開催された気候変動枠組条約第3回締約国会議（COP3）において採択された「京都議定書」において、我が国の温室効果ガスの削減目標が「2008年から2012年の間に1990年を基準とした温室効果ガス排出量の6%削減」と定められたことを受けて、平成10年10月に「地球温暖化対策の推進に関する法律」が制定された。その後、我が国は平成14年6月には京都議定書を批准し、平成16年11月には、ロシアも批准したことから、平成17年2月16日に京都議定書が発効した。これを受けて、その目標達成のために必要な措置を定めた「京都議定書目標達成計画」が平成17年4月に定められた。

廃棄物対策としては、循環型社会の形成を推進して廃棄物問題の抜本的解決を目指すために「循環型社会形成推進基本法」が平成12年5月に制定され、関連法令の整備が進んだが、平成15年3月には、良いものを大事に使う「スロー」なライフスタイルの確立や環境保全指向のものづくり・サービスの提供、廃棄物の適正な循環的活用・処分システムの確立を目指す「循環型社会形成推進基本計画」が策定される等、その取組は着実に進んでいる。

有害物質対策は、人の健康や生態系に重大な影響を及ぼす可能性のあるダイオキシンや内分泌攪乱化学物質（環境ホルモン）に対して、平成11年7月にダイオキシン類による環境汚染の防止と除去等に関する基準を定めた「ダイオキシン類対策特別措置法」と、事業者による化学物質の自主的な管理の改善を促進し、環境保全上の支障を未然

に防止するための「特定化学物質の環境への排出量の把握等及び管理の改善の促進に関する法律（PRTR法）」が制定された。

さらに、平成13年6月には、ポリ塩化ビフェニル（PCB）廃棄物の確実かつ適正な処理を総合的かつ計画的に推進する「ポリ塩化ビフェニル廃棄物の適正な処理の推進に関する特別措置法」が、オゾン層の破壊の原因となるフロンガスの回収破壊を進めるため、「特定製品に係るフロン類の回収及び破壊の実施の確保等に関する法律（フロン回収破壊法）」が制定されている。

また、人間と自然とが共生する未来への道を示すものとして、平成17年3月から9月まで、21世紀最初の国際博覧会である「愛・地球博」が愛知県で開催され、「自然の叢智」をテーマに世界へ情報発信がされた。

第2項 大分県における環境行政の動向

本県の環境保全に関する基本理念や環境保全施策の基本的事項を示すものとして「大分県環境基本条例」が平成11年9月に制定された。

同年3月には環境影響評価の対象となる事業やその手続き等を規定した「大分県環境影響評価条例」を制定し、さらに、大分県公害防止条例を見直し、新しい環境問題に対応する「大分県生活環境の保全等に関する条例」を同年11月に制定して、自然環境及び生活環境の保全に努めてきたところである。

これまでの本県における環境施策は、平成10年3月に策定した大分県環境基本計画「豊の国エコプラン」に基づき、各般の取組を行ってきた。しかし、計画策定から既に7年余りが経過し、環境を取り巻く情勢が大きく変化したこと、とりわけ「ごみゼロおおいた作戦」の展開等を背景として、平成17年10月に「大分県新環境基本計画～ごみゼロおおいた推進基本プラン～」を策定した。

この計画は、「天然自然が輝く 恵み豊かで美しく快適なおおいた」を目指すべき環境の将来像とし、県民総参加による「ごみゼロおおいた作戦」

を着実に推進するための基本プランとして位置づけている。

また、平成16年4月には、ごみのない美しく快適な大分県づくりを広域的に進めるために「美しく快適な大分県づくり条例」を制定し、ごみのポイ捨てやピンクちらし掲示等を禁止することとした。

さらに、平成16年6月に、循環型社会を構築す

るため、**産業廃棄物の排出抑制や再生利用並びにその適正処理を推進する財源を確保するために、「大分県産業廃棄物税条例」**を制定し、平成17年7月には、産業廃棄物の適正な処理を推進するため**「大分県産業廃棄物の適正な処理に関する条例」**を制定した。

平成17年9月30日現在の本県の環境関連条例については表1-1-1-2のとおりである。

表1-1-1-2 県の環境関係条例

条 例 等 の 名 称	公布年月日	概 要
大分県環境基本条例	平11.9.30	環境の保全に関する基本理念、県・市町村・事業者・県民の責務、環境保全施策の基本となる事項を規定
大分県環境影響評価条例	平11.3.16	環境に著しい影響を及ぼすおそれのある事業に関する環境影響評価の手續等について規定
〃 施行規則	平11.6.15	
大分県生活環境の保全等に関する条例	平11.12.24	公害の防止に関する規制に加えて、化学物質や廃棄物の適正処理などの事業活動や日常生活における環境への負荷の低減のための措置等について規定
〃 施行規則	平12.12.23	
美しく快適な大分県づくり条例	平16.3.31	ごみのない美しく快適な大分県づくりを県民総参加のもと広域的に推進するため、ごみのポイ捨てやピンクちらし掲示等の行為を禁止すること等について規定
〃 施行規則	平16.3.31	
大分県エコエネルギー導入促進条例	平15.3.20	太陽光、風力等のエコエネルギーの導入促進について、各主体の責務等を明確にするとともに、施策の基本的事項について規定
大分県産業廃棄物税条例	平16.6.25	産業廃棄物の排出抑制や再生利用等の取組を誘導するとともに、産業廃棄物の適正処理推進のための税の仕組み等について規定
大分県産業廃棄物の適正な処理に関する条例	平17.7.11	産業廃棄物処理施設の設置及び県外産業廃棄物の搬入に係る事前手續等を規定
水質汚濁防止法第3条第3項の規定に基づく排水基準を定める条例	昭47.12.25	瀬戸内法適用区域内の事業所（排水量50m ³ /日）に適用規制項目はCOD、SS、n-ヘキサン抽出物質
大分県公害紛争処理条例	昭45.9.29	大分県公害審査会の設置、手續費用等公害紛争の処理について規定
〃 施行規則	昭49.4.26	
大分県公害被害救済措置条例	昭48.12.25	原因不明の公害被害の救済について規定
〃 施行規則	昭49.4.1	
大分県立自然公園条例	昭32.12.27	すぐれた風致景観の保護と利用を図ることを目的として、自然公園の指定、区域内における工作物の設置等の行為の規制、公園事業等について規定
〃 施行規則	昭33.3.22	
大分県自然環境保全条例	昭47.10.13	すぐれた自然環境の保全を図ることを目的として、自然環境保全地域の指定、区域内における工作物の設置等の行為の規制、保全計画等について規定
〃 施行規則	昭48.7.12	
大分県自然海浜保全地区条例	昭55.10.1	瀬戸内海区域の海水浴などの公衆の利用に供されている自然海浜の保全と利用を図ることを目的として、自然海浜保全地区の指定、地区内の行為の届出、勧告等について規定
〃 施行規則	昭55.11.1	
大分県環境緑化条例	昭48.4.16	緑地の保全と回復を図ることを目的として、緑化基本計画の策定、緑化地域の指定、地域内の行為の届出、緑化のための施策及び協定等について規定
〃 施行規則	昭48.4.16	
大分県沿道の景観保全等に関する条例	昭63.3.30	県道等の沿道の景観保全及び環境美化を推進するため、沿道景観保全地区（沿道景観保全樹木を含む。）及び沿道環境美化地区を指定し、地区内の行為の届出指導等について規定
〃 施行規則	昭63.9.26	

第2節 ごみゼロおおいた作戦の展開

第1項 ごみゼロおおいた作戦を巡る現状と課題

本県では、身近なごみ問題から地球温暖化問題といった地球規模に至るまでの環境課題の解決に向けて、平成15年度から「ごみゼロおおいた作戦」を展開している。

私たちのふるさと大分は、緑豊かな山野、大地を潤す水清らかな河川、変化に富んだ海岸等美しい自然に恵まれている。これらの美しい自然や快適な環境は、地域の環境を美しく保ち、快適な生活環境を確保しようとする県民及び事業者の日々の取組の積み重ねによって培われるものである。私たちは、この豊かな自然の恵みを将来の世代においても享受できるように、美しく快適な環境を守り、次の世代に確実に継承していく責務を有している。

そのためには、私たち一人ひとりが、ふるさとの美しく快適な環境がかけがえのない財産であることを深く認識し、身近な日常生活の中で環境美化の取組を実践するとともに、県、市町村、県民及び事業者が協働して、美観や清潔さを保持し、周辺的生活環境を損なわないよう配慮し、美しく快適な大分県づくりを進めていくことが極めて重要である。

ごみゼロおおいた作戦は、すべての県民が一体となって、県民総参加による環境美化や快適な生活環境の保全の運動を展開することにより、美しく快適な県土を守り育て、これを次代に引き継いでいくことを目指している。

ごみゼロおおいた作戦は、学識経験者や環境関係の団体、事業所、NPO法人等の役員100名で構成する「ごみゼロおおいた作戦県民会議（以下「県民会議」という。）」を中心に、県民の自由な発想や活動を引き出し、支えながら進めている。県民会議は、環境保全に関して広く県民に実践行動を呼びかける、県民宣言を採択して県内全域に広報するとともに、ごみゼロおおいたキャンペーンを展開する、県の環境施策全般に対し意見を提出する、といった役割を担っている。

また、県庁内には、各部にまたがる環境行政全般を一体的・総合的に推進するため、知事を本部長とする「ごみゼロおおいた作戦実施本部」を設置し、県民会議と緊密に連携しながら各般の環境施策を推進している。



ごみゼロおおいた作戦県民会議



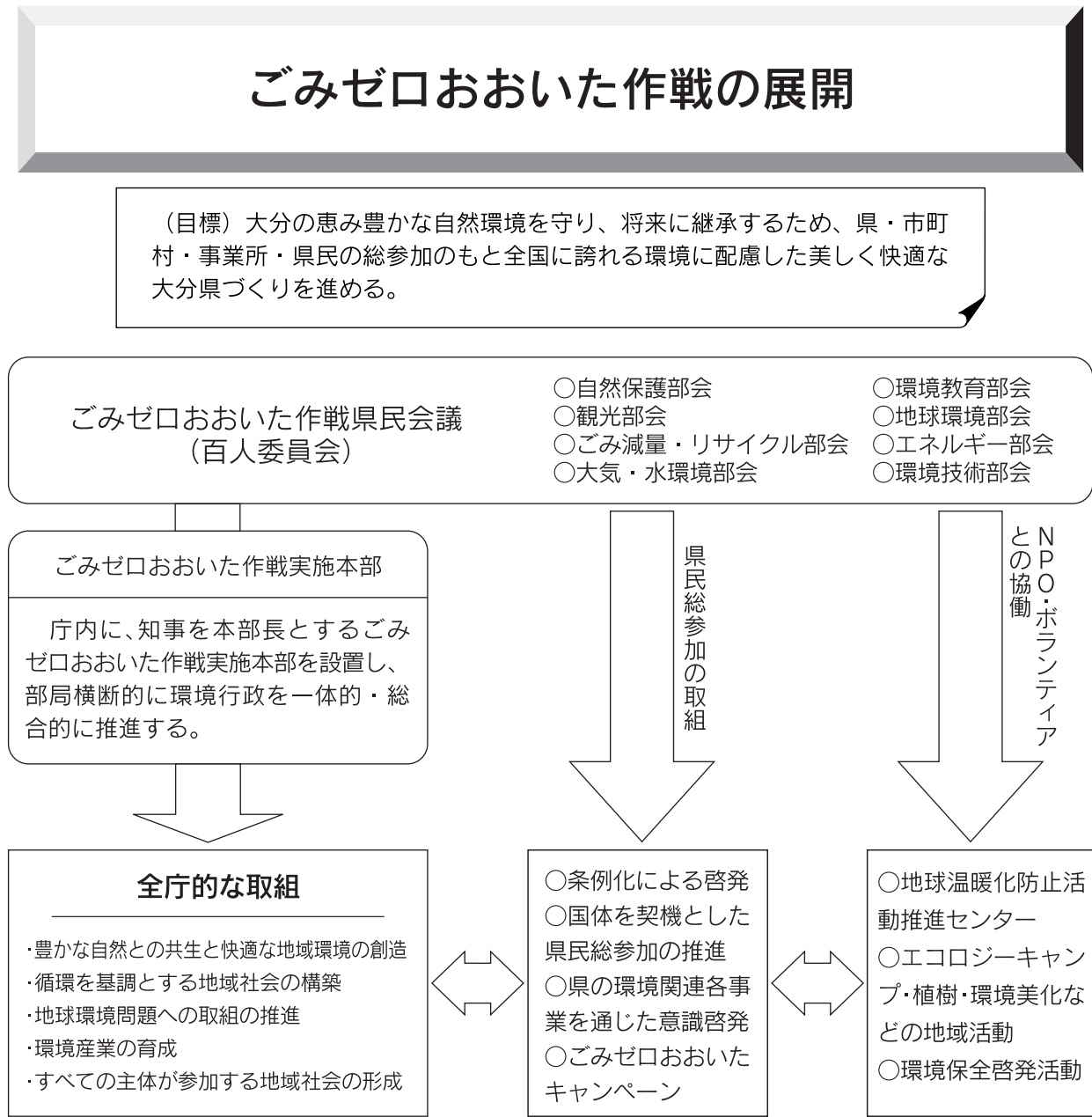
ごみゼロおおいた作戦実施本部

県は、『県民とともに築く「安心」「活力」「発展」の大分県』を基本目標に、大分県新長期総合計画「安心・活力・発展プラン2005 - とともに築こう大分の未来 -」を平成17年10月に策定した。この計画には、新たな地域間競争に打ち勝つために「選択と集中」の理念に従い、分野横断的に集中的・重点的に取り組む8つの重点戦略が掲げられており、ごみゼロおおいた作戦もその一つに位置づけられた。

今後は、この大分県新長期総合計画の環境側面における部門計画として策定された「大分県新環境基本計画 - ごみゼロおおいた推進基本プラン -」に基づき、各般の環境施策を着実に推進することによって、『天然自然が輝く 恵み豊かで美しく快適なおおいた』の実現を目指す。

(ごみゼロおおいた作戦の概念図は図1-1-2-1を参照。)

図 1 - 1 - 2 - 1 ごみゼロおおいた作戦の概念図



ごみゼロおおいた・不法投棄監視パトロール隊



「ごみゼロ隊」による花いっぱい運動

県民及び事業者の自発的な活動も盛んになっている。廃棄物の減量化・リサイクルを促進し、循環型社会を形成するための活動に取り組む「**ごみゼロおおいた推進隊**」や、ごみゼロおおいた作戦の趣旨に賛同し、身近なごみゼロの取組を推進するとともに、ごみゼロおおいたキャンペーンに積極的に参加する「**ごみゼロ隊**」、大分県建設業協会青年部会による「**ごみゼロおおいた・不法投棄監視パトロール隊**」といった県民組織の結成も着実に進み、定期的に周辺地域の美化活動に取り組む事業所や自治体も現れるようになった。加えて、各地域で美化活動等に取り組んでいる団体をNPO法人等の団体を中心となって有機的につなぎ、環境保全に取り組む意識や能力を高めようとするネットワーク「**ごみゼロネット**」と、県の地方機関や市町村等で組織する「ごみゼロおおいた作戦地域連絡会」が県下12地域で設立されるなど、地域でごみゼロおおいた作戦を推進する体制が整いつつある。

第2項 今後の施策の方向性

ごみゼロおおいた作戦は、本県の恵み豊かな天然自然を将来の世代にしっかりと引き継いでい

うとする県民の自発的な活動が原点となっていることから、今後も引き続き県下各地で盛んに行われている環境美化等のボランティア活動を支援するとともに、その輪をさらに広げるために参加型の環境保全活動を展開する。

同時に、農山漁村の持つ多面的機能の維持・再生や資源・エネルギーの効率的・循環的な利用、廃棄物の発生抑制や適正処理などを通じて、環境に与える負荷を極力抑えた循環型社会づくりを推進する。

さらに、環境負荷の少ない製造技術やリサイクル技術の研究開発、地域資源を活用した新エネルギーや省エネルギーの取組を支援し、循環型環境産業を育成する。

第3項 主要な施策

平成17年度に「選択・集中分野特別枠事業」のごみゼロおおいた作戦関連事業として実施される施策は表1-1-2-3のとおりである。（平成16年度に実施した97の環境関連事業および平成17年度に実施する99の環境関連事業は「第3部 ごみゼロおおいた作戦環境関連事業の取組状況」を参照。）

表1-1-2-3 平成17年度「選択・集中分野特別枠事業」ごみゼロおおいた作戦関連事業

（単位：千円）

事業名	予算額	事業概要	事業担当課
おおいたおすすめ和み空間保全事業	17,275	守り継ぐべき自然環境を保全するため、募集した地域の和み空間（県民の和みスポット）とその保全活動の取組をホームページで紹介	環境保全課
おおいたエコエネルギー有効利用推進事業	2,317	バイオディーゼル燃料として、菜種油や家庭からの廃食油の再利用事業への取組に対し助成（佐伯市）	工業振興課
食品リサイクル施設整備事業	101,000	食品廃棄物（おから、醤油搾りかす等）の再利用を推進するため、先進的なリサイクル施設を整備する団体に対し助成（大分市、日出町）	安全流通室
環境にやさしい安心な農産物生産モデル事業	7,648	堆肥の利用を促進するため、その利活用方法を検討する営農集団等に対し助成 営農集団等に堆肥のサンプルを供給する畜産農家に対し助成	衛生飼料室
未利用木質資源供給体制推進事業	2,843	パーク・林地残材等未利用木質資源の利用促進のため、集荷・供給体制等を調査・検討	林産振興室

